

НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ

**РОЗВИТОК  
ПІДПРИЄМНИЦТВА  
В РЕГІОНІ**

Навчальний посібник

Київ  
2010

УДК 352:658.114(075.8)  
ББК 67.9(4Укр)401я73  
Р 64

*Схвалено Вченою радою Національної академії  
державного управління при Президенті України  
(протокол № 168/2-8 від 4 березня 2010 р.)*

*Рекомендовано Міністерством освіти і науки України як  
навчальний посібник для студентів вищих навчальних закладів.  
(Лист № 1/11-7008 від 29 липня 2010 р.)*

**Рецензенти:** **О. Ю. АМОСОВ**, доктор економічних наук, професор,  
Харківський регіональний інститут Національна академія  
державного управління при Президенті України;  
**З. С. ВАРНАЛІЙ**, доктор наук з державного управління,  
професор, заслужений діяч науки і техніки України,  
Національний університет державної податкової  
служби України;  
**І. В. РОЗПУТЕНКО**, доктор наук з державного управління,  
професор, Національна академія державного управління  
при Президенті України.

Р 64

**Розвиток підприємництва в регіоні.** Навч. посіб. / За заг. ред. В. М. Вакуленка,  
М. К. Орлатого. – К.: Вид-во НАДУ; Вид-во "Фенікс", 2010. – 214 с.

*Автори-упорядники:* В. Є. Воротін, С. Б. Жаря, О. М. Козаль,  
В. В. Мамонова, Г. Г. Іщенко, Д. В. Ляшнін, О. О. Сасяко,  
О. М. Титаренко, О. І. Травянко, Н. Г. Дутко.

ISBN 978-966-651-803-6

У навчальному посібнику розглядаються комплекс проблем, пов'язаних із розвитком підприємництва. Досліджуються теоретичні засади регулювання підприємницької діяльності, взаємодія органів місцевого самоврядування та малого підприємництва у регіоні, розкриваються методи і процедури регуляторної діяльності органів місцевого самоврядування. Наводиться зарубіжний досвід функціонування підприємництва.

Розраховано на слухачів Національної академії державного управління при Президенті України, студентів, аспірантів і викладачів вищих учбових закладів, фахівців органів державного управління і органів місцевого самоврядування, всіх тих, хто цікавиться сучасними проблемами розвитку підприємництва в регіоні.

УДК 352:658.114(075.8)

ISBN 978-966-651-803-6

© В.М. Вакуленко, М.К. Орлатий, 2010  
© Національна академія державного управління  
при Президенті України, 2010

## ВСТУП

Управління розвитком ринкових відносин стає найважливішим фактором, що визначає темпи й ефективність економічних перетворень у галузях економіки України, де реалізуються економічні закони розвитку суспільства, визначаються форми й методи організаційно-економічних відносин, пропорції розвитку суб'єктів господарювання тощо.

Формування сучасної системи місцевого самоврядування передбачає надання їй більшої організаційної, правової та фінансової самостійності, взаємодію органів місцевого самоврядування з підприємницькими структурами та громадськістю. Становлення конкурентоспроможної соціально орієнтованої економіки з розвинутим приватним сектором та його важливою складовою – підприємництвом – є стратегічним курсом державної економічної політики України.

Підприємництво створює загальну соціально-економічну основу господарської діяльності, являє собою невід'ємний атрибут ринкової системи господарювання, необхідну та достатню умову для її виникнення і розвитку. Сутність підприємництва розкривається через виконувани ним функції й реалізовані цілі: організація господарського процесу й управління ним; визначення цілей, завдань, параметрів, стратегії і тактики; упровадження сучасних технологій, прогресивних форм організації праці і виробництва, багатоваріантність технологічних способів виробництва продукції й можливість вибору найбільш доцільного з урахуванням конкретних умов виробництва з використанням державного реєстру технологій.

Підприємницька форма виробничих відносин передбачає самостійність і відповідальність, починаючи з розробки стратегії й тактики конкурентної боротьби, інвестування й окупності вкладеного капіталу, визначення потреб, оцінки ринкової кон'юнктури. У процесі вільної конкуренції приватна власність у високорозвинутих країнах світу посідає пріоритетне місце в системі власності, забезпечує економічний суверенітет суб'єктів ринкової економіки, а також відіграє фундаментальну роль у соціально-економічних перетвореннях та політичному житті суспільства.

Упродовж 1997–2009 рр. в Україні спостерігається тенденція збільшення кількості суб'єктів Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ). На початок 2009 р. їх налічувалося 1228,9 тис. од., у яких працювали майже 21 млн осіб.

Розподіл суб'єктів ЄДРПОУ за видами економічної діяльності станом на 1 січня 2009 р. мав такий вигляд: торгівля, ремонт автомобілів, побутових виробів та

## Зміст

ВСТУП .....	3
Тема 1. РЕГУЛЮВАННЯ ПІДПРИСМНИЦЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ .....	8
Тема 2. СТАН РОЗВИТКУ МАЛОГО ПІДПРИСМНИЦТВА В УКРАЇНІ ТА ШЛЯХИ ПОСИЛЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ МАЛОГО БІЗНЕСУ .....	32
Тема 3. ВЗАЄМОДІЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА МАЛОГО ПІДПРИСМНИЦТВА В РЕГІОНІ .....	52
Тема 4. РЕАЛІЗАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ НА МІСЦЕВОМУ РІВНІ .....	64
Тема 5. ОРГАНІЗАЦІЯ ЦЕНТРУ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ “ПРОЗОРИЙ ОФІС” .....	82
Тема 6. РЕГІОНАЛЬНІ ПРОГРАМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У ПІДТРИМЦІ РОЗВИТКУ ПІДПРИСМНИЦТВА ТА ЕФЕКТИВНІСТЬ ЇХ ВИКОНАННЯ ...	97
Тема 7. ДЕРЖАВНО-ПРИВАТНЕ ПАРТНЕРСТВО ЯК ІНСТРУМЕНТ МІСЦЕВОГО РОЗВИТКУ .....	113
Тема 8. ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД ФУНКЦІОНУВАННЯ ПІДПРИСМНИЦЬКИХ СТРУКТУР .....	142
ПРАКТИЧНІ ЗАНЯТТЯ .....	164
СЕМІНАРСЬКІ ЗАНЯТТЯ .....	171
ОРГАНІЗАЦІЯ САМОСТІЙНОЇ РОБОТИ СЛУХАЧА .....	177
ІНДИВІДУАЛЬНО-КОНСУЛЬТАЦІЙНА РОБОТА .....	179
СИСТЕМА ПОТОЧНОГО І ПІДСУМКОВОГО КОНТРОЛЮ .....	180
СЛОВНИК ОСНОВНИХ ТЕРМІНІВ .....	182
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ .....	201

## НАВЧАЛЬНЕ ВИДАННЯ

### Автори-упорядники:

**Воротін** Валерій Євгенович, **Коваль** Олег Михайлович,  
**Мамонова** Валентина Василівна, **Жарая** Світлана Борисівна,  
**Іщенко** Григорій Григорович, **Ляпін** Дмитро Вадимович,  
**Саснюк** Ольга Олександрівна, **Тигаренко** Олександр Михайлович,  
**Травняк** Олександр Іванович, **Дутко** Наталія Георгіївна

## Розвиток підприємництва в регіоні

### Навчальний посібник

Київ, НАДУ

**Розвиток** підприємництва в регіоні. Учебное пособие.

/ Под общ. ред. В.М. Вакуленко, М.К. Орлатого. – К.: НАГУ, 2010. – 216 с.

В учебном пособии рассматриваются комплекс проблем, связанных с развитием предпринимательства. Исследуются теоретические основы регуляции предпринимательской деятельности, взаимодействие органов местного самоуправления и малого предпринимательства в регионе, раскрываются методы и процедуры регуляторной деятельности органов местного самоуправления. Наводятся зарубежный опыт функционирования предпринимательства.

Расчитано на слушателей Национальной академии государственного управления при Президенте Украины, студентов, аспирантов и преподавателей высших учебных заведений, специалистов органов государственного управления и органов местного самоуправления, всех тех, кто интересуется современными проблемами развития предпринимательства в регионе.